

**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KABUPATEN  
KUNINGAN TAHUN 2020 DAN 2021**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat  
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)  
pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam  
Fakultas Syariah



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
FAKULTAS SYARI'AH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)  
SYEKH NURJATI CIREBON  
1444 H / 2022 M**

**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KABUPATEN  
KUNINGAN TAHUN 2020 DAN 2021**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)  
pada jurusan Hukum Tatanegara Islam  
Fakultas Syariah



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
FAKULTAS SYARI'AH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)  
SYEKH NURJATI CIREBON  
1444 H / 2022 M**

## ABSTRAK

### **ABDUL MUHYI. NIM:1808206020”PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KABUPATEN KUNINGAN TAHUN 2020 DAN 2021”**

*Salah satu instrument dalam penyelenggara pemerintah daerah adalah DPRD yang merupakan lembaga perwakilan rakyat daerah. DPRD mempunyai Fungsi Legislasi yang dijalankan bersama Kepala Daerah. Fungsi legislasi yang dimiliki oleh DPRD dipertegas dalam Undang-Undang No. 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah. Undang-undang tersebut mengamanatkan bahwa Dewan Perwakilan Rakyat Daerah diberikan hak mengajukan usul rancangan Peraturan Daerah yakni untuk melaksanakan fungsi pembentukan Peraturan Daerah. Kewenangan ini pada dasarnya memiliki peranan yang sangat besar serta memiliki posisi yang strategis dalam penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan di daerah. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis pelaksanaan fungsi legislasi DPRD Kabupaten Kuningan dalam rancangan peraturan daerah Tahun 2020 dan 2021.*

*Penelitian ini bertujuan untuk menjawab dari pertanyaan-pertanyaan yang tertulis pada rumusan masalah: ada berapa Peraturan Daerah yang dirancang oleh DPRD Kabupaten Kuningan pada tahun 2020 dan 2021, ada berapa Peraturan Daerah yang terealisasikan di DPRD Kabupaten Kuningan pada tahun 2020 dan 2021 dan apa faktor yang mendukung dan menghambat realisasi Rancangan Peraturan Daerah menjadi Peraturan Daerah Kabupaten Kuningan tahun 2020 dan 2021. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif dengan pendekatan yuridis empiris kualitatif dimana pengumpulan datanya dilakukan dengan wawancara langsung beberapa anggota DPRD dengan memaparkan secara detail mengenai data yang berkaitan dengan pelaksanaan fungsi legislasi DPRD Kabupaten Kuningan pada tahun 2020 dan 2021. Narasumber dalam penelitian ini adalah beberapa anggota DPRD Kabupaten Kuningan dan masyarakat Kabupaten Kuningan.*

*Hasil yang diperoleh dari penelitian ini bahwa pada tahun 2020 DPRD Kabupaten Kuningan merancang peraturan daerah berjumlah 10 rancangan peraturan daerah sedangkan pada tahun 2021 rancangan peraturan daerah berjumlah 11 rancangan peraturan daerah untuk rancangan peraturan daerah yang terealisasikan menjadi peraturan daerah pada tahun 2020 dan 2021 di kabupaten kuningan sama-sama berjumlah 7 perda untuk faktor pendukung rancangan peraturan daerah adanya sinergi yang baik dan selaras, pelaksanaan fungsi yang optimal dari setiap lembaga, sinergi yang positif antara SKPD Pemerintah Daerah maupun Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) adapun untuk faktor penghambatnya SDM DPRD kabupaten yang kurang kompeten dibidangnya, kurang melibatkan stake holder, waktu dan anggaran yang terbatas serta banyaknya ditunggangi oleh pihak-pihak berkepentingan.*

**Kata Kunci:** *Fungsi Legislasi, DPRD, Peraturan Daerah*

## ABSTRACT

### **ABDUL MUHYI. NIM: 1808206020” IMPLEMENTATION OF THE FUNCTIONS OF THE LEGISLATION OF THE KUNINGAN REGENCY OF DPRD LEGISLATION IN 2020 AND 2021”**

*One of the instruments in implementing local government is the DPRD which is a regional people's representative institution. The DPRD has a Legislative Function which is carried out with the Regional Head. The legislative function of the DPRD is emphasized in Law no. 23 of 2014 concerning Regional Government. The law mandates that the Regional House of Representatives is given the right to propose a draft Regional Regulation, namely to carry out the function of forming Regional Regulations. This authority basically has a very large role and has a strategic position in the administration of government and development in the region. The purpose of this study was to determine and analyze the implementation of the legislative function of the Kuningan Regency DPRD in the 2020 and 2021 regional regulations draft.*

*This study aims to answer the questions written in the formulation of the problem: how many Regional Regulations were drafted by the Kuningan Regency DPRD in 2020 and 2021, how many Regional Regulations were realized in the Kuningan Regency DPRD in 2020 and 2021 and what factors contributed to this support and hinder the realization of the Draft Regional Regulation into the Kuningan Regency Regional Regulation in 2020 and 2021. The research method used in this study is a qualitative method with a qualitative empirical juridical approach where data collection is carried out by direct interviews with several DPRD members by describing in detail the related data. with the implementation of the legislative function of the Kuningan Regency DPRD in 2020 and 2021. The resource persons in this study were several members of the Kuningan Regency DPRD and Kuningan Regency community*

*The results obtained from this study are that in 2020 the Kuningan Regency DPRD drafted 10 regional regulations, while in 2021 the regional regulations drafted 11 regional regulations for draft regional regulations which were realized into regional regulations in 2020 and 2021 in Kuningan Regency. Together there are 7 regional regulations for factors supporting the draft of regional regulations, there is good and harmonious synergy, optimal implementation of the functions of each institution, positive synergy between SKPDs of the Regional Government and the Regional People's Representative Council (DPRD) as for the inhibiting factors for the human resources of the Regency DPRD which less competent in their field, lack of involvement of stakeholders, limited time and budget and many are ridden by interested parties.*

**Keywords:** *Legislation Function, DPRD, Regional Regulation*

## الملخص

### "تنفيذ وظائف تشريع منطقة كونينجان لتشريع جمهورية الكونغو الديمقراطية NIM: 1808206020 في عامي 2020 و 2021"

إحدى الأدوات في تنفيذ الحكم المحلي هي جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية وهي مؤسسة تمثيلية إقليمية. تتمتع DPRD بوظيفة تشريعية يتم تنفيذها مع الرئيس الإقليمي. تم التأكيد على الوظيفة التشريعية لمجلس النواب في القانون رقم. قرار رقم 23 لسنة 2014 بشأن الحكم الإقليمي. ينص القانون على أن يمنح مجلس النواب الإقليمي الحق في اقتراح مشروع لائحة إقليمية، أي القيام بوظيفة تشكيل اللوائح الإقليمية. هذه السلطة لها دور كبير جدًا ولها موقع استراتيجي في إدارة الحكومة والتنمية في المنطقة. كان الغرض من هذه الدراسة هو تحديد وتحليل تنفيذ الوظيفة التشريعية لـ Kuningan Regency DPRD في مسودة اللوائح الإقليمية لعامي 2020 و 2021.

تهدف هذه الدراسة إلى الإجابة على الأسئلة المكتوبة في صياغة المشكلة: كم عدد اللوائح الإقليمية التي تمت صياغتها بواسطة Kuningan Regency DPRD في عامي 2020 و 2021 ، وكم عدد اللوائح الإقليمية التي تم تحقيقها في Kuningan Regency DPRD في عامي 2020 و 2021 وما هي العوامل التي ساهمت لهذا دعم وعرقل تحقيق مسودة اللائحة الإقليمية في اللائحة الإقليمية لكونينغان ريجنسي في عامي 2020 و 2021. طريقة البحث المستخدمة في هذه الدراسة هي طريقة نوعية مع نهج قانوني تجريبي نوعي حيث يتم جمع البيانات عن طريق المقابلات المباشرة مع العديد من أعضاء DPRD من خلال وصف البيانات ذات الصلة بالتحصيل. مع تنفيذ الوظيفة التشريعية لـ Kuningan Regency DPRD في عامي 2020 و 2021. كان الأشخاص المرجعيون في هذه الدراسة من العديد من أعضاء Kuningan Regency DPRD.

النتائج التي تم الحصول عليها من هذه الدراسة هي أنه في عام 2020 ، صاحت Kuningan Regency DPRD 10 لوائح إقليمية ، بينما في عام 2021 ، صاحت اللوائح الإقليمية 11 لائحة إقليمية لمشروع اللوائح الإقليمية التي تم تحقيقها في اللوائح الإقليمية في 2020 و 2021 في 7 Kuningan Regency. لواحة إقليمية للعوامل التي تدعم مشروع اللوائح الإقليمية ، هناك تأثر جيد ومتناقض ، وتنفيذ أمثل لوظائف كل مؤسسة ، وتآثر إيجابي بين SKPDs للحكومة الإقليمية ومجلس ممثلي الشعب الإقليمي (DPRD) فيما يتعلق بالعوامل المثبتة بالنسبة للموارد البشرية لـ Regency DPRD التي هي أقل كفاءة في مجالها ، وقلة مشاركة أصحاب المصلحة ، ومحودية الوقت والميزانية والعديد من الأطراف المهمة.

الكلمات المفتاحية: وظيفة التشريع ، DPRD ، التنظيم الإقليمي

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

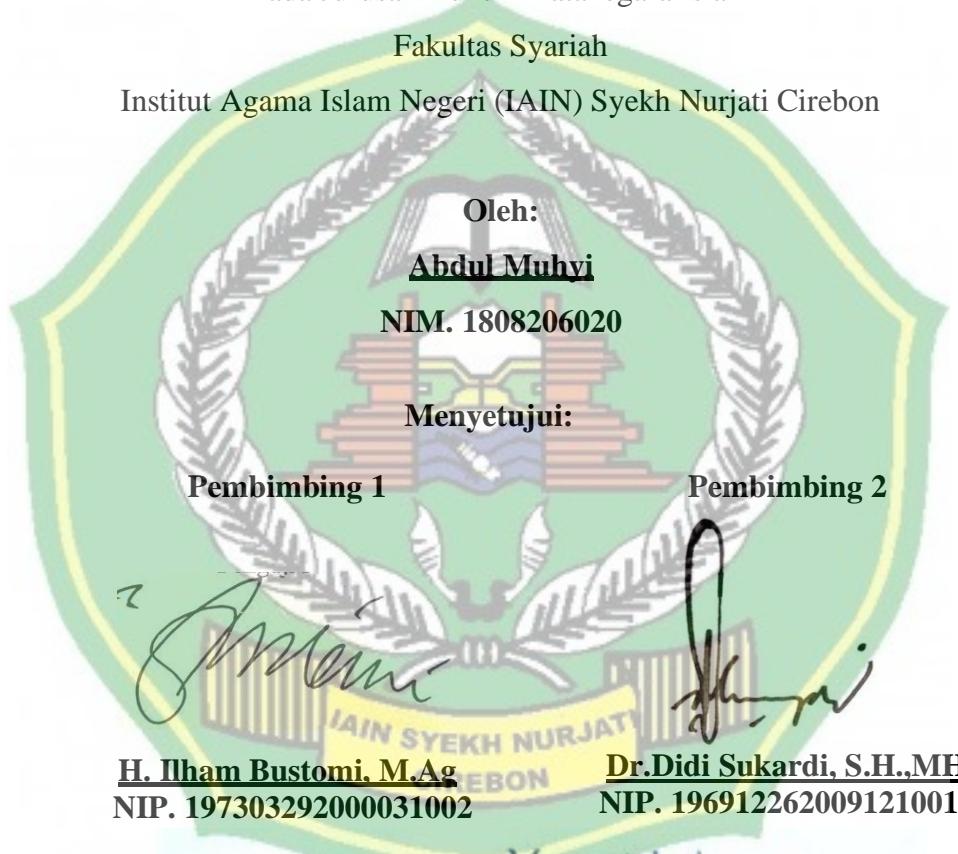
### **SKRIPSI**

#### **PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KABUPATEN KUNINGAN TAHUN 2020 DAN 2021**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)  
Pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam

Fakultas Syariah

Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon



**Mengetahui :**

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara,

**Asep Saepullah, MHI.**  
**NIP. 197209152000031001**

## NOTA DINAS

Kepada Yth:

**Dekan Fakultas Syariah  
IAIN Syekh Nurjati Cirebon**  
di-  
**Cirebon**

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi berikut ini:

Nama : Abdul Muhyi  
NIM : 1808206020  
Fakultas/Jurusan : Syariah /Hukum Tatanegara Islam  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPRD Kabupaten Kuningan  
Tahun 2020 dan 2021

Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan kepada Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah (FS) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk dimunaqosyahkan.



H. Ilham Bustomi, M.Ag  
NIP. 197303292000031002

Dr. Didi Sukardi, S.H.,MH  
NIP. 196912262009121001

Mengetahui :

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara,

Asep Saepullah, MHI.  
NIP. 197209152000031001

## **LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi ini berjudul : **PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KABUPATEN KUNINGAN TAHUN 2020 DAN 2021**  
Oleh **Abdul Muhyi, NIM : 1808206020**, telah diajukan dalam sidang munaqosah di Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah Islam Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.



Asep Saepullah, M.H.I

NIP. 197209152000031001

Ubaidillah, M.H.I

NIP.197312272007011018

## **PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI**

*Bismillahirrahmanirrahim.*

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Abdul Muhyi

NIM : 1808206020

Tempat Tanggal Lahir : Bekasi, 24 Juli 2001

Alamat : Jl. Tegal Danas RT.01/RW.05 Desa Jayamukti  
Kecamatan Cikarang Pusat Kabupaten Bekasi

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul :  
**“PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KABUPATEN KUNINGAN TAHUN 2020 DAN 2021”** ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuahkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya.

Cirebon, Juli 2022

Pembuat pernyataan



**ABDUL MUHYI**  
NIM. 1808206020

## KATA PERSEMBAHAN

*Bismillahirahmanirahim,*

Segala puji dan syukur saya persembahkan hanya kepada Allah *Subhanahu Wa Ta’ala* yang berkat Rahman dan Rahim-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan apa yang penulis harapkan. Shalawat serta salam juga tidak lupa penulis panjatkan kepada pemimpin para Nabi dan Rasul, Nabi Muhammad *Shalallahu ‘alaihi wasallam* yang telah membimbing dan mengantar manusia kepada peradaban yang lebih terang dengan Iman dan Islam.

Skripsi ini saya dedikasikan sebagai bentuk rasa syukur dan terimakasih kepada kedua orang tua saya Bapak Sakir beserta Ibunda Maryanah. Terimakasih yang mendalam saya ucapkan kepada kedua orang saya yang selalu berjuang dan mendoakan setiap langkah saya sehingga saya bisa menyelesaikan studi ini. Terimakasih juga kepada Kakak Kandung saya Samih Sarmini yang juga selalu memberikan tambahan dukungan atas apa yang selama ini saya butuhkan dalam penyelesaian skripsi ini.

Tidak lupa juga saya sangat berterimakasih kepada seluruh dosen serta pengajar atas ilmunya yang sangat bermanfaat dan kepada teman-teman kelas HTN A 2018, teman-teman PPL dan KKN juga seluruh teman di almamater IAIN Syekh Nurjati Cirebon yang saya banggakan yang selalu mendukung dan memberikan semangat selama menempuh studi sampai dengan penyelesaian skripsi.

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama lengkap penulis adalah Abdul Muhyi, lahir di Bekasi, 24 Juli 2001. Penulis merupakan anak kedua dari dua bersaudara dari pasangan Sakir dan Maryanah. Penulis tinggal di Jl. Tegal Danas RT.01/RW.05 Desa Jayamukti Kecamatan Cikarang Pusat Kabupaten Bekasi

Jenjang pendidikan yang telah ditempuh penulis ialah :

1. SDN 03 Jayamukti 200-2012
2. SMPN 1 Cikarang Timur 2013-2015
3. SMAN 2 Cikarang Pusat 2016-2018
4. IAIN Syekh Nurjati Cirebon 2018-2022

Dalam bidang studi atau akademiknya penulis mengikuti program Strata 1 (S1) pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon dengan mengambil judul skripsi "**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KABUPATEN KUNINGAN TAHUN 2020 DAN 2021**" dibawah bimbingan H. Ilham Bustomi, M.Ag. dan Dr. Didi Sukardi.,SH.,MH.

## **MOTO HIDUP**

*“Mata airmu ada di sini, Mata airmu diri sendiri Temukan makna hidupmu sendiri, Menarilah dengan bayangan sendiri”*



## KATA PENGANTAR

*Assalamu 'alaikum Wr.Wb.*

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan menyelesaikan skripsi yang berjudul “**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD KABUPATEN KUNINGAN TAHUN 2020 DAN 2021**”. Skripsi ini sebagai syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tatanegara Islam Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon.

Penulis menyadari bahwa selesainya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan bimbingan berbagai pihak. Oleh karena itu melalui kesempatan ini, penulis ingin menghaturkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. H. Sumanta, M.Ag selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon
2. Dr. Hj. Kartimi, M.pd Dekan Fakultas Syariah IAIN Syekh Nurjati Cirebon,
3. Bapak Asep Saepullah, S.Ag., M.H.I selaku Ketua Jurusan Hukum Tatanegara Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
4. Bapak Ubaidillah, M.H.I selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tatanegara Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
5. Bapak H. Ilham Bustomi, M.Ag selaku pembimbing skripsi 1 yang telah memberikan bimbingan dan saran-saran yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Didi Sukardi.,SH.,MH. selaku pembimbing skripsi 2 yang telah memberikan bimbingan dan saran-saran yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini.
7. Segenap Dosen beserta staf Jurusan Hukum Tatanegara Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon, atas segala pelayanan juga ilmu yang telah dibaktikan.
8. Pihak DPRD serta Pemerintahan Daerah Kabupaten Kuningan yang telah menfasilitasi serta mendukung penelitian ini hingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini.

9. Ibu, bapak, dan kaka yang tak pernah berhenti mendoakan anaknya untuk menjadi sarjana dan menjadi *support system* terkuat.
10. Sukma Yudsitira teman sejak SMA dan satu perjuangan masuk kuliah IAIN Syekh Nurjati Cirebon. Tak lupa Ikbal, Bayu, Imam, Indra, Ating dan Sander Teman nongkrong bersama sampai lupa waktu. Arif, Devi, Doni dan Serli temen berbagi keluh kesah bersama. Serta para anggota kontrakan Al-Husaini.
11. Kepada seluruh teman HTN A 18, yang selalu saya banggakan. Terimakasih atas segala doa, pengalaman dan sejarah perjuangan yang pernah kita ukir bersama. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dan studi di IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
12. Kepada sahabat-sahabat PPL dan KKN yang telah memberikan doa dan dukungannya.

Demikian ucapan yang bisa penulis sampaikan, tak habis terimakasih atas semua pihak yang telah mendoakan dan mendukung penulis dalam penyusunan skripsi ini, walaupun sangat penulis sadari masih banyak kekurangan atas skripsi yang singkat ini namun semoga karya skripsi ini dapat bermanfaat bagi seluruh khalayak dan dapat sedikit membantu memajukan ilmu pengetahuan.

Cirebon, Agustus 2022

Yang Membuat Pernyataan,

**ABDUL MUHYI**  
**NIM. 1808206020**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>ABSTRAK.....</b>	iii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	vi
<b>NOTA DINAS .....</b>	vii
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	viii
<b>PERNYATAAN OTENTISITAS SKRIPSI.....</b>	ix
<b>PERSEMBERAHAN .....</b>	x
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	xi
<b>MOTO HIDUP.....</b>	xii
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	xiii
<b>DAFTAR ISI .....</b>	xiv
<b>DAFTAR AYAT .....</b>	xvii
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xviii
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	xix
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	xx
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI.....</b>	xxi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Kegunaan Penelitian.....	8
E. Penelitian Terdahulu .....	9
F. Kerangka Pemikiran .....	13
G. Metodologi Penelitian .....	17
H. Sistematika Penulisan .....	20

<b>BAB II FUNGSI LEGISLASI DPRD .....</b>	<b>22</b>
<b>1. Pengertian Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) .....</b>	<b>22</b>
a. Pengertian DPRD .....	22
b. Fungsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	23
c. Tugas dan Wewenang DPRD .....	25
d. Alat Kelengkapan DPRD .....	26
<b>2. Legislasi .....</b>	<b>28</b>
a. Pengertian Legislasi .....	28
b. Fungsi Legislasi .....	30
c. Tujuan Legislasi .....	31
<b>3. Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.....</b>	<b>33</b>
a. Pengertian Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.....	33
b. Asas-asas Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.....	34
c. Jenis dan Hierarki Peraturan Perundang-undangan .....	38
<b>4. Fungsi Legislasi dalam Perspektif Fiqh Siyasah .....</b>	<b>38</b>
a. Pengertian Fiqh Siyasah.....	38
b. Ruang Lingkup Fiqh Siyasah .....	40
c. Sumber Kajian Fiqih Siyasah.....	43
d. Pengertian <i>Ahlul Halli Wal Aqdi</i> .....	43
e. Syarat Pengangkatan <i>Ahlul Halli Wal Aqdi</i> .....	45
f. Tugas dan Wewenang <i>Ahlul Halli Wal Aqdi</i> .....	46
g. Dasar Hukum <i>Ahlul Halli Wal Aqdi</i> .....	48
<b>BAB III LEGISLASI PERATURAN DAERAH DI DPRD KABUPATEN KUNINGAN TAHUN 2020 DAN 2021 .....</b>	<b>51</b>
<b>A. Sejarah Kabupaten Kuningan .....</b>	<b>51</b>
<b>B. Visi dan Misi Kabupaten Kuningan .....</b>	<b>53</b>
a. Visi Kabupaten Kuningan .....	53
b. Misi Kabupaten Kuningan .....	53
c. Letak dan Geografis Kabupaten Kuningan .....	53
<b>C. Profil DPRD Kabupaten Kuningan.....</b>	<b>54</b>
a. Visi DPRD Kabupaten Kuningan.....	54

b.	Misi DPRD Kabupaten Kuningan .....	54
c.	Anggota DPRD Kabupaten Kuningan.....	55
1)	Badan Anggaran.....	69
2)	Badan Kehormatan.....	72
3)	Badan Pembentukan Perda .....	72
4)	Badan Musyawarah .....	74
d.	Data Legislasi DPRD Kabupaten Kuningan Tahun 2020-2021.....	76
<b>BAB IV PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DPRD</b>		
<b>KABUPATEN KUNINGAN TAHUN 2020 DAN 2021 .....</b>		<b>79</b>
A. Peraturan Daerah Yang Dirancang Oleh DPRD		
Kabupaten Kuningan Pada Tahun 2020 dan 2021 .....		79
B. Peraturan Daerah yang terealisasikan di DPRD		
Kabupaten Kuningan pada tahun 2020 dan 2021.....		86
C. Faktor Yang Mendukung dan Menghambat Realisasi		
Rancangan Peraturan Daerah menjadi Peraturan Daerah Kabupaten Kuningan tahun 2020 dan 2021.....		93
a.	Faktor Pendukung Realisasi Rancangan Peraturan Daerah menjadi Peraturan Daerah .....	93
b.	Faktor Pengambat Realisasi Rancangan Peraturan Daerah menjadi Peraturan Daerah .....	96
<b>BAB V.....</b>		<b>101</b>
A. Kesimpulan.....		
B. Saran.....		102
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>103</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>		<b>107</b>

## **DAFTAR AYAT**

Quran surah An Nisa' Ayat 59 .....	49
Quran surat Ali Imran Ayat 104.....	49



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1 Pimpinan DPRD Kabupaten Kuningan .....	55
Tabel 3.2 Kompisisi Anggota DPRD Kabupaten Kuningan.....	56
Tabel 3.3 Pemilihan DPRD Kabupaten Kuningan .....	57
Tabel 3.4 Anggota DPRD Kabupaten Kuningan.....	57
Tabel 3.5 Anggota Badan Anggaran.....	69
Tabel 3.6 Anggota Badan Kehormatan.....	72
Tabel 3.7 Anggota Badan Pembentuk Perda.....	72
Tabel 3.8 Anggota Badan Musyawarah .....	74
Tabel 3.9 Data Legislasi DPRD Kabupaten Kuningan Tahun 2020-2021 .....	76
Tabel 4.1 Data Raperda DPRD Kabupaten Kuningan Tahun 2020 .....	81
Tabel 4.2 Data Raperda DPRD Kabupaten Kuningan Tahun 2021 .....	82
Tabel 4.3 Data Perda DPRD Kabupaten Kuningan Tahun 2020 .....	89
Tabel 4.4 Data Perda DPRD Kabupaten Kuningan Tahun 2021 .....	90



## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1.1 Kerangka Pemikiran ..... 17



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampran 1.1 Foto Kegiatan .....	106
Lampran 1.2 Data Dokumentasi .....	107
Lampran 1.3 Daftar Pertanyaan .....	108



## PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

### A. Konsonan

Transliterasi huruf Arab-Latin yang di pakai dalam penyusunan skripsi ini berpedoman pada surat keputusan bersama mentri agama dan mentri pendidikan kebudayan Republik Indonesia Nomor 158/1987 dan 0543b/u1987 tanggal 22 januari 1988.

Fonema konsonan bahasa Arab yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasi ini sebagian dilambangkan dengan huruf, sebagian dengan tanda, dan sebagian lagi dilambangkan dengan huruf dan tanda sekaligus.

Dibawah ini disajikan daftar huruf Arab dan transliterasinya dengan latin.

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	śa	Ś	Es(dengan titik diatas)
ج	Jim	J	Je
ح	ḥa	ḥ	Ha(dengan titik dibawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Zal	Ž	Zet (dengan titik diatas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	Ś	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	ṣ a	ṣ	Es (dengan titik dibawah)
ض	ḍad	ḍ	De(dengan titik dibawah)

ط	ṭa	ṭ	Te(dengan titik dibawah)
ظ	ẓa	ẓ	Zet(dengan titik dibawah)
ع	‘ain	‘	koma terbalik (diatas)
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Ki
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
ه	Ha	H	Ha
ء	hamzah	’	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

## B. Vokal

Vokal bahasa Arab, seperti bahasa Indonesia terdiri dari vokal tunggal atau *monofong* dan vokal rangkap atau *difong*.

### 1. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya atau harakat, transliterasinya sebagai berikut :

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
— / —	Fathah	A	A
— \ —	Kasrah	I	I
◦	Dammah	U	U

Contoh :

- |       |   |               |
|-------|---|---------------|
| كتاب  | = | <i>kataba</i> |
| سُؤال | = | <i>su’ila</i> |
| حسنة  | = | <i>hasuna</i> |

### 2. Tunggal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang labangnya berupa gabungan antara harakat dan huruf, transliterasinya berupa gabungan huruf.

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ي	fathah dan ya	Ai	a dan i
و	fathah dan wau	Au	a dan u

Contoh :

كَفْ = *kaifa*

قُولْ = *qaula*

### 3. *Maddah*

*Maddah* atau vokal panjang yang berupa harakat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda.

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
يَا	fathah dan alif / ya	Â	a dan garis atas
يِ	fathah dan ya	I	i dan garis atas
وُ	dammah dan wau	Ú	u dan garis atas

Contoh :

قَلْ سُبْحَانَكَ = *qala subhanaka*

إِذْ قَالَ نُورُ سُفْنَ لَا بِنْهِ = *iz qala yusufu li abihi*

### 4. *Ta Marbutah*

Transliterasi untuk *ta marbutah* ada dua :

#### a) *Ta Marbutah Hidup*

*Ta Marbutah* yang hidup atau mendapat harakat *fathah*, *kasrah*, dan *dammah*, transliterasinya adalah /t/.

#### b) *Ta Marbutah Mati*

*Ta Marbutah* yang mati atau mendapat harakat sukun, transliterasinya adalah /h/.

Kalau pada kata yang terakhir dengan *ta marbutah* diikuti oleh yang menggunakan kata sandang *al* serta bacaan kedua kata itu terpisah, maka *ta marbutah* itu di transliterasikan dengan /h/.

Contoh :

رَوْضَةُ الْأَطْفَالِ	=	raudah al-atfal atau raudatul atfal
طَلْحَةٌ	=	talhah

### 5. Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau tasydid yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, yaitu tanda sayaddah atau tasydid, dalam transliterasi ini tanda syaddah tersebut dilambangkan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi syaddah itu.

Contoh :

رَبَّنَا	=	rabbana
نُعَمَّ	=	nu'_ima

### 6. Kata Sandang

Kata sandang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan  Namun dalam transliterasi ini kata sandang itu dibedakan atas kata sandang yang diikuti oleh huruf *syamsiah* dan kata sandang yang diikuti oleh huruf *qamariah*.

#### a) Kata sandang yang diikuti huruf *syamsiah*

Kata sandang yang diikuti huruf *syamsiah* ditransliterasikan sesuai dengan bunyinya, yaitu /l/ diganti dengan huruf yang sama dengan huruf yang langsung mengikuti kata sandang itu :

Huruf-huruf *syamsiah* ada empat belas, yaitu :

1.	ت	T	8.	ش	sy
2.	ث	ث	9.	ص	ş
3.	د	D	10.	ض	đ
4.	ذ	ذ	11.	ط	ṭ
5.	ر	R	12.	ظ	ż
6.	ز	Z	13.	ل	l
7.	س	S	14.	ن	n

Contoh :

أَلَّهُ هُنْ	=	ad-dahru	أَلَّشْمَسُ	=	asy-
سَيْمَسُ	=	syamsu			

أَلَّنَمْ	=	an-namlu	أَلَّلَنْ	=	al-lailu
-----------	---	----------	-----------	---	----------

#### b) Kata sandang yang diikuti oleh huruf *qamariah*

Kata sandang yang diikuti oleh huruf *qamariah* ditransliterasikan sesuai dengan aturan yang digariskan didepan dan sesuai juga dengan bunyinya.

Huruf-huruf *qamariah* ada empat belas, yaitu :

1.	ا	a, i, u	8.	ف	f
2.	ب	B	9.	ق	q
3.	ج	J	10.	ك	k
4.	ح	h	11.	م	m
5.	خ	Kh	12.	و	w
6.	ع	-'	13.	ه	h
7.	غ	G	14.	ي	y

Contoh :

الْقَمَرُ	=	al-qamaru
الْفَقْرُ	=	al-faqru
الْغَابَةُ	=	al-gaibu
الْعَنْدُ	=	al-'ainu

## 7. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan dengan *apostrof*. Namun, hanya berlaku bagi hamzah yang terletak ditengah dan di akhir kata. Apabila terletak diawal kata, *hamzah* tidak dilambangkan karena dalam tulisan Arab berupa *alif*.

Contoh :

شَنِيْعٌ	=	syai'un	أُمْرُثٌ	=	umirtu
إِنَّ	=	inna	أَكَلَ	=	akala

## 8. Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik *fill* (kata kerja), *isim* ( kta benda), dan *haraf*, ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain, karena ada huruf atau harakat yang dihilangkan, maka

transliterasi ini penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya. Contoh :

ابْرَاهِيمُ الْخَلِيلٌ = *ibrahim al Khalil atau Ibrahimul-Khalil*

بِسْمِ اللَّهِ مَجْرُ بَهَا وَمُرْسَهَا = *Bissmillahi majraha wa mursaha*

#### 9. Penulisan Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti berlaku dalam Ejaan Bahasa Indonesia yang Disempurnakan, antara lain huruf kapital digunakan untuk menulis huruf awal **nama diri** dan penulisan **kalimat**. Apabila nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandang.

Contoh :

وَمَا مُحَمَّدٌ الْأَرْسُولُنَّ = *Wa ma Muhammad illa rasul*

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ = *Alhamdu lillahi rabbil- 'alamin*

Penggunaan huruf kapital untuk Allah berlaku jika dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian. kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga huruf dan harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak dipergunakan. Contoh :

لِلَّهِ اَلْاَمْرُ جَيْلَعًا = *Lillahi al-amru jami 'an*

وَاللَّهُ بِكُلِّ شَيْءٍ عَلِيمٌ = *Wallahu bi kulli syai'in 'alim*

#### 10. Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian yang tidak terpisahkan dengan ilmu tajwid. Karena itu, peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid. Untuk maksud ini pada Musyarakah Kerja Ulama Al-Quran tahun 1987/1988 dan tahun 1988/1989 telah dirumuskan konsep. Pedoman praktis tajwid Al-Quran ini sebagai pelengkap Transliterasi Arab-Lati