

**OPTIMALISASI PENDAYAGUNAAN ZAKAT PADA MASA PANDEMI COVID 19
DI BAZNAS KOTA CIREBON**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
pada Jurusan Hukum Ekonomi Syariah/Muamalah
Fakultas Syariah**



**KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN)
SYEKH NURJATI CIREBON
TAHUN 1444 H /2022 M**

ABSTRAK

Imas Mutmainah : 1808202017, “OPTIMALISASI PENDAYAGUNAAN ZAKAT PADA MASA PANDEMI COVID 19 DI BAZNAS KOTA CIREBON”, Skripsi 2022.

Berdasarkan data Biro Pusat Statistika (BPS) pada Profil Kemiskinan di Indonesia Maret 2020 bahwa persentasi penduduk miskin meningkat. Salah satu penyebabnya karena pandemi COVID-19. Beberapa dampak COVID-19 seperti orang yang putus hubungan kerja, belajar dan beribadah termasuk lembaga-lembaga sosial, seperti lembaga yang bergerak dalam pengelolaan zakat. Lembaga zakat harus mengambil peran dan ikut berkontribusi langsung dalam penanganan pandemi Covid-19. Untuk menganalisa pendayagunaan zakat MUI hadir dengan fatwanya terkait pengelolaan zakat pada masa pandemi Covid-19 yaitu berupa fatwa MUI No.23 Tahun 2020 mengenai penggunaan dana infaq, sedekah, dan zakat untuk penanggulangan dampak dari pandemi Covid-19. Pengaturan Pengelolaan Zakat di BAZNAS Kota Cirebon dibantu oleh UPZ-UPZ yang tersebar di beberapa instansi yang ada di Kota Cirebon Pendistribusian dan pendayagunaan dilakukan secara bertahap, semuanya dilaksanakan sesuai dengan kebutuhan bagi pada Mustahiq pada masa Pandemi Covid-19.

Penelitian ini bertujuan Untuk mengetahui pendayagunaan zakat pada masa pandemi covid 19 dalam keputusan fatwa MUI No.23 Tahun 2020 serta Faktor pendorong dan penghambat dalam pendayagunaan zakat pada masa pandemik covid 19 di Baznas Kota Cirebon. Studi ini menggunakan penelitian yuridis empiris. Penelitian yang dilakukan berdasarkan keadaan yang nyata atau sebenarnya terjadi dimasyarakat dengan maksud untuk menentukan dan mengetahui fakta dan data yang dibutuhkan oleh peneliti.

Adapun hasil dari penelitian ini, yaitu pertama, pendayagunaan zakat pada masa pandemi covid 19 telah sesuai dengan Perspektif Hukum Ekonomi Syariah Karena melihat segala bentuk pengelolaan sudah sesuai dengan Syariat fatwa MUI No.23 Tahun 2020 mengenai penggunaan dana infaq, sedekah, dan zakat untuk penanggulangan dampak dari pandemi Covid-19. Kedua, Optimalisasi zakat masa pandemik covid 19 di Baznas Kota Cirebon sudah sesuai dengan latar belakang ditetapkannya dengan amanat Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011. Ketiga, Faktor pendorong dan penghambat dalam pendayagunaan zakat pada masa pandemik covid 19 di Baznas Kota Cirebon masih belum berjalan dengan efektif. Maka pendorong diantaranya dalam menyikapi kurang percaya masyarakat terhadap organisasi Pengelolaan Zakat, memberlakukan sistem laporan terbuka atau dengan kata lain laporan tersebut dapat dipublikasikan.

Kata Kunci: *Pendayagunaan, Zakat, Fatwa MUI.*

ABSTRACT

Imas Mutmainah : 1808202017, "OPTIMIZATION OF THE USE OF ZAKAT DURING THE COVID-19 PANDEMIC AT BAZNAS CITY OF CIREBON", Thesis 2022.

Based on data from the Central Bureau of Statistics (BPS) on the Poverty Profile in Indonesia in March 2020, the percentage of the poor is increasing. One of the reasons is the COVID-19 pandemic. Some of the impacts of COVID-19 such as people breaking up from work, studying and worshipping, including social institutions, such as institutions engaged in the management of zakat. Zakat institutions must take a role and contribute directly to the handling of the Covid-19 pandemic. To analyze the utilization of zakat, MUI comes with its fatwa related to zakat management during the Covid-19 pandemic, namely in the form of MUI fatwa No. 23 of 2020 regarding the use of infaq, alms, and zakat funds to overcome the impact of the Covid-19 pandemic. Zakat Management Arrangements in BAZNAS Cirebon City are assisted by UPZ-UPZ spread across several agencies in Cirebon City. Distribution and utilization is carried out in stages, all of which are carried out according to the needs of Mustahiq during the Covid-19 Pandemic.

This study aims to determine the management of zakat according to Islamic law in the MUI fatwa decision No.23 of 2020 as well as the driving and inhibiting factors in the utilization of zakat during the covid 19 pandemic at Baznas Cirebon City. This study uses empirical juridical research. Research is carried out based on real or actual conditions that occur in the community with the aim of determining and knowing the facts and data needed by researchers.

The results of this study, namely, firstly, the management of zakat according to Islamic law is in accordance with the perspective of Islamic economic law because all forms of management are in accordance with the MUI fatwa No. 23 of 2020 regarding the use of infaq, alms, and zakat funds to overcome the impact of Covid-19 pandemic. Second, the optimization of zakat during the covid 19 pandemic at the Cirebon City Baznas was in accordance with the background stipulated by the mandate of Law Number 23 of 2011. Third, the driving and inhibiting factors in the utilization of zakat during the covid 19 pandemic at the Cirebon City Baznas were still not running properly. effective. So the driving force is in responding to the public's lack of trust in the Zakat Management organization, implementing an open reporting system or in other words the report can be published.

Keywords: Utilization, Zakat, MUI Fatwa

خلاصة

إيماس مطمئنة: 1808202017 ، "الاستفادة المثلى من استخدام الزكاة خلال وباء كوفيد - 19 في مدينة بازناس في سيريبون" ، أطروحة 2022 .

استنادًا إلى بيانات من المكتب المركزي للإحصاء (BPS) حول ملف تعريف الفقر في إندونيسيا في مارس 2020 ، فإن النسبة المئوية للفقراء أخذت في الازدياد. أحد الأسباب هو جائحة COVID-19. بعض آثار مرض كوفيد -19 مثل انفصال الأشخاص عن العمل والدراسة والعبادة ، بما في ذلك المؤسسات الاجتماعية ، مثل المؤسسات العاملة في إدارة الزكاة. يجب أن تلعب مؤسسات الزكاة دورًا وأن تساهم بشكل مباشر في معالجة جائحة كوفيد -19. لتحليل استخدام الزكاة ، تأتي وزارة الداخلية مع فتاها المتعلقة بإدارة الزكاة أثناء جائحة كوفيد -19 ، وتحديدًا في شكل فتوى وزارة الداخلية رقم 23 لعام 2020 بشأن استخدام أموال الإنفاق والزكاة والزكاة للتغلب على الأثر. من جائحة Covid-19. يتم تنفيذ ترتيبات إدارة الزكاة في BAZNAS Cirebon City من قبل UPZ-UPZ المنتشرة عبر العديد من الوكالات في مدينة Cirebon. يتم التوزيع والاستفادة على مراحل ، يتم تنفيذها جميعًا وفقًا لاحتياجات مستحق أثناء جائحة Covid-19.

تهدف هذه الدراسة إلى تحديد إدارة الزكاة وفقًا للشريعة الإسلامية في قرار فتوى وزارة الداخلية رقم 23 لسنة 2020 وكذلك العوامل الدافعة والمنتجة في استخدام الزكاة أثناء جائحة كوفيد 19 في مدينة بازناس سيريبون. تستخدم هذه الدراسة البحث القانوني التجريبي. يتم إجراء البحث بناءً على الظروف الحقيقية أو الفعلية التي تحدث في المجتمع بهدف تحديد ومعرفة الحقائق والبيانات التي يحتاجها الباحثون.

نتائج هذه الدراسة ، وهي أولاً ، إدارة الزكاة وفقًا للشريعة الإسلامية وفقًا لمنظور القانون الاقتصادي الإسلامي لأن جميع أشكال الإدارة تتوافق مع فتوى وزارة الداخلية رقم 23 لعام 2020 بشأن استخدام الإنفاق والصدقات والزكاة للتغلب على تأثير وباء كوفيد -19. ثانيًا ، كان تعظيم الاستفادة من الزكاة خلال جائحة كوفيد 19 في مدينة سيريبون بازناس وفقًا للخلفية المنصوص عليها في تفويض القانون رقم 23 لعام 2011. ثالثًا ، العوامل الدافعة والمنتجة لاستخدام الزكاة خلال جائحة كوفيد 19 في Cirebon City Baznas ما زالت لا تعمل بشكل صحيح. لذا فإن القوة الدافعة تكمن في الاستجابة لانعدام ثقة الجمهور في منظمة إدارة الزكاة ، وتنفيذ نظام إبلاغ مفتوح أو بعبارة أخرى يمكن نشر التقرير.

الكلمات المفتاحية: الانتفاع ، الزكاة ، فتوى وزارة الداخلية

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

OPTIMALISASI PENDAYAGUNAAN ZAKAT PADA MASA PANDEMI COVID 19 DI BAZNAS KOTA CIREBON

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
pada Jurusan Hukum Ekonomi Syariah/Muamalah
Fakultas Syariah

Disusun Oleh :
Imas Mutmainah
NIM : 1808202017

Pembimbing:

Pembimbing I




Dr.H.Wasman M.Ag
NIP. 19691226 200912 1 001

Pembimbing II



Dr. H. Didi Sukardi, M.H
NIP. 19691226 200912 1 001

Mengetahui:
Ketua Jurusan Hukum Ekonomi Syariah



Dr. H. Didi Sukardi, M.H
NIP. 19691226 200912 1 001

NOTA DINAS

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syariah
IAIN Syekh Nurjati Cirebon
Di Cirebon

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi saudara/i **IMAS MUTMAINAH, NIM: 1808202017** dengan judul **“OPTIMALISASI PENDAYAGUNAAN ZAKAT PADA MASA PANDEMI COVID 19 DI BAZNAS KOTA CIREBON ”**. Kami berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah dapat diajukan pada jurusan Hukum Ekonomi Syariah (HES) Fakultas Syariah (FS) Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon untuk di munaqosyahkan.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb


Menyetujui

Pembimbing I Pembimbing II

Dr.H.Wasman M.Ag **Dr. H. Didi Sukardi, M.H**
NIP. 19691226 200912 1 001 **NIP. 19691226 200912 1 001**

Mengetahui:
Ketua Jurusan Hukum Ekonomi Syariah



Dr. H. Didi Sukardi, M.H
NIP. 19691226 200912 1 001

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul: **“OPTIMALISASI PENDAYAGUNAAN ZAKAT PADA MASA PANDEMI COVID 19 DI BAZNAS KOTA CIREBON”** oleh Imas Mutmainah, NIM 1808202017, telah diajukan dalam sidang munaqosyah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon pada tanggal 2 Juni 2022.

Skripsi telah diterima sebagai salah satu syarat mendapat gelar Sarjana Hukum (SH) pada jurusan Hukum Ekonomi Syariah (HES) Fakultas Syariah (FS) pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Sidang Munaqosyah

Ketua Sidang

Dr. H. Didi Sukardi, M.H
NIP. 19691226 200912 1 001

Sekretaris Sidang

Afif Muamar, M.HI
NIP. 19851219 201503 1 007

Penguji I

Wing Redy Prayuda S.Ag. M.Pd.I
NIP.197305162007011021

Penguji II

Ila Navilah S.Sos., M.E.Sy
NIP. 198602232017102301

PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Imas Mutmainah

NIM : 1808202017

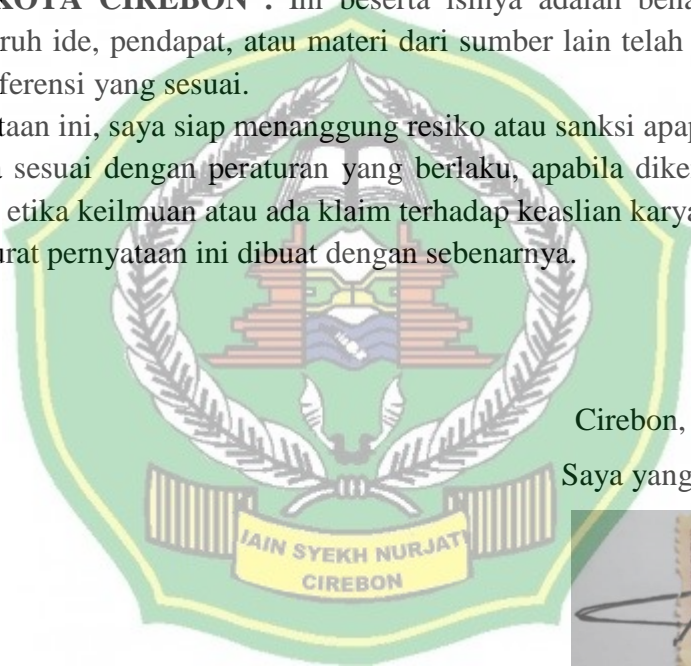
Tempat Tanggal Lahir : Majalengka, 02 September 1999

Alamat : Blok Jumat RT/RW 001/008 Desa Cikijing Kecamatan
Cikijing Kabupaten Majalengka.

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“OPTIMALISASI PENDAYAGUNAAN ZAKAT PADA MASA PANDEMI COVID 19 DI BAZNAS KOTA CIREBON”**. Ini beserta isinya adalah benar-benar karya saya sendiri, seluruh ide, pendapat, atau materi dari sumber lain telah dikutip dengan cara penulisan referensi yang sesuai.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi apapun yang dijatuhkan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari adanya pelanggaran etika keilmuan atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenarnya.



Cirebon, 2 Juni 2022

Saya yang menyatakan,



Imas Mutmainah

NIM 1808202017

KATA PERSEMBAHAN

Dengan mengucap syukur kepada Allah SWT atas diberikannya kesehatan jasmani dan rohani serta beribu-ribu karunia sehingga skripsi ini dapat berjalan dengan lancar dan terealisasi dengan baik. Tidak lupa Sholawat serta salam semoga tetap tercurah limpahkan kepada Baginda Rasulullah Muhammad SAW.

Saya persembahkan karya ini untuk orang-orang yang telah memberikan dukungan dan motivasi selama perjalanan saya di bangku kuliah:

1. Kedua orang tua saya, Bapak Maman Suparman dan Ibu Hj. Iin Toinah merupakan sosok orang tua hebat yang luar biasa. Karena kalian berdua, hidup terasa mudah dan banyak kebahagiaan. Terima kasih karena selalu menjaga dan merawat saya. Terima kasih juga atas segala doa, cinta, kasing sayang serta dukungannya yang tulus dan tidak pernah putus.
2. Kedua kakak saya, Iman Muhammad Abdur Rahman dan Jajang Saeful Azhar dan tak lupa Adik saya, Ukhti Nur Laili. Kalian yang telah memberikan dukungan baik berupa materi maupun nasihat dan doa, sehingga penulis bisa menyelesaikan karya tulis ini.
3. Teman-teman Hukum Ekonomi Syariah (HES) angkatan 2018 khususnya HES A, sahabat Siti Aisyah dan terima kasih kepada calon dimasa depan Dino Sherian atas waktu, kebersamaan, dukungan serta doa, sehingga menjadikan motivasi tersendiri untuk bisa menyelesaikan karya tulis ini, tetap semangat untuk mengejar impian dan sukses selalu. Tanpa inspirasi, dorongan dan dukungan yang telah di berikan, mungkin saya tidak bisa sampai di titik ini.
4. Bapak Dr.H.Wasman, M.Ag, selaku pembimbing I dan Bapak Dr. H. Didi Sukardi, M.H selaku pembimbing II, terima kasih atas waktu dan bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga selalu diberikan kesehatan jasmani rohani, umur yang panjang, kelancaran rizki serta berkah selalu hidupnya.
5. Untuk diri sendiri, terima kasih untuk tidak pernah menyerah walau sering kali merasa lelah, terima kasih juga sudah sabar dari segala hal yang mengejar sehingga sampai di titik ini.

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Penulis lahir di Majalengka pada hari Kamis tanggal 02 September 1999 di Desa Cikijing yang ada di Majalengka, Jawa Barat. Penulis merupakan anak ke tiga dari empat bersaudara, penulis dilahirkan dan dibesarkan **Bapak Maman Suparman** dan **Ibu Hj. Iin Toinah** yang diberi nama **Imas Mutmainah**.

Jenjang Pendidikan yang pernah ditempuh adalah:

1. SDN Cikijing I (2006-2012)
2. DTA Ma'arif Riyadhlul Uluum (2006-2012)
3. MTs PUI Cikijing (2012-2015)
4. MAN I MAJALENGKA (2015-2018)

Penulis mengikuti program S-1 pada jurusan Hukum Ekonomi Syariah (HES), Fakultas Syariah (FS) pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon, dengan mengambil judul skripsi **“OPTIMALISASI PENDAYAGUNAAN ZAKAT PADA MASA PANDEMI COVID 19 DI BAZNAS KOTA CIREBON”**, di bawah bimbingan Bapak Bapak Dr.H. Wasman, M.Ag, dan Bapak Dr. H. Didi Sukardi, M.H.



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. Tuhan semesta alam, karena atas rahmat dan karunia-Nya, penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“OPTIMALISASI PENDAYAGUNAAN ZAKAT PADA MASA PANDEMI COVID 19 DI BAZNAS KOTA CIREBON”**, shalawat serta salam semoga tetap dan akan terus tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, kepada sahabatnya sampai kepada para pengikutnya.

Penulis sangat bersyukur atas selesainya penyusunan skripsi ini. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan program sarjana (S1) pada jurusan Hukum Ekonomi Syariah (HES), Fakultas Syariah (FS) pada Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Syekh Nurjati Cirebon.

Penulis menyadari bahwa pelaksanaan dan penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik berkat doa, dukungan, bimbingan, semangat dan bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Maka dari itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. H. Sumanta, M.Ag, selaku Rektor IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
2. Bapak Dr. H. Aan Jaelani, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
3. Bapak Dr. H. Didi Sukardi, M.H, selaku Ketua Jurusan Hukum Ekonomi Syariah..
4. Bapak Afif Muamar, MHI, selaku Sekretaris Jurusan Hukum Ekonomi Syariah.
5. Bapak Dr.H.Wasman, M.Ag, selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Dr. H.Didi Sukardi, M.H selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak memberikan petunjuk, pengarahan, saran, dan bimbingannya kepada penulis sehingga dapat terwujudnya skripsi ini.
6. Segenap para dosen dan Staff Fakultas Syariah yang telah memberikan proses perkuliahan penulis selama di IAIN Syekh Nurjati Cirebon.
7. Bapak M. Taufik, S.Ag selaku Ketua BAZNAS Kota Cirebon telah memberikan izin penulis untuk melakukan penelitian dalam penyusunan skripsi ini, dan semua pihak Staff BAZNAS Kota Cirebon khususnya yang menerima penulis dengan baik untuk dapat menyusun skripsi ini.
8. Perpustakaan IAIN Syekh Nurjati Cirebon, yang telah memfasilitasi sarana dan prasarana dalam mencari referensi.

9. Kedua orang tua beserta keluarga saya yang telah memberikan doa, dukungan motivasi, dan kasih sayangnya.

10. Teman-teman seperjuangan dan semua pihak yang turut membantu dan memberikan dukungan serta sumbangan pemikiran bagi penyempurnaan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa kekurangan yang ada pada skripsi ini, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis, pembaca dan semua kalangan.

Cirebon, 02 Juni 2022

Penyusun,



Imas Mutmainah

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
خلاصة	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
NOTA DINAS	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN OTENTITAS SKRIPSI	vii
KATA PERSEMBAHAN	viii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Penelitian Terdahulu.....	7
F. Kerangka Pemikiran	9
G. Metodologi Penelitian	11
H. Sistematika Pembahasan	15
BAB II OPTIMALISASI PENDAYAGUNAAN ZAKAT	17
A. Optimalisasi Zakat.....	17
1. Zakat.....	17
B. Pendayagunaan Zakat.....	22
1. Pengertian Pendayagunaan.....	22
2. Bentuk Pendayagunaan	25
3. Tujuan Pendayagunaan Zakat	28
4. Pola Pendayagunaan.....	29
C. Pandemi Covid 19	29

1. Pengertian Pandemi Covid 19.....	29
2. Dampak COVID-19 Terhadap Zakat.....	32
BAB III FAKTOR PENGHAMBAT DAN PENDORONG	
PENDAYAGUNAAN ZAKAT MASA COVID-19	34
A. Profil BAZNAS Kota Cirebon	34
1. Sejarah Singkat BAZNAS Kota Cirebon	
2. Visi Misi dan Program Kerja BAZNAS Kota Cirebon.....	35
3. Landasan Hukum (Landasan Operasional)	36
B. Pengumpulan dan Pendistribusian Dana Zakat	37
1. Pengumpulan.....	37
2. Pendistribusian Zakat.....	38
3. Struktur Organisasi BAZNAS Kota Cirebon.....	41
BAB IV PEMBAHASAN	42
A. Pendayagunaan zakat menurut hukum Islam.....	42
1. Q.S.at-Taubah: 103.....	48
2. Q.S.An-Nur: 56.....	48
3. Q.S.al-Baqarah: 83.....	48
4. Hadist Nabi SAW	51
B. Optimalisasi zakat di Baznas Kota Cirebon.....	53
1. Optimalisasi zakat di Baznas Kota Cirebon Sebelum Masa Pandemi Covid-19	53
2. Pengaturan Pengelolaan Zakat di BAZNAS Kota Cirebon pada Masa Pandemi Covid-19	58
C. Faktor pendorong dan penghambat dalam pendayagunaan zakat pada masa pandemik covid 19 di Baznas Kota Cirebon	70
BAB V PENUTUP.....	75
A. Kesimpulan	75
B. Saran	77
DAFTAR PUSTAKA	78
LAMPIRAN-LAMPIRAN	82